

株洲市工业和信息化局文件

株工信字〔2022〕21号

对市十六届人大一次会议第1022号建议的 答 复

陈代陆代表：

您提出的《关于建设制造名城的建议》收悉，经局6月15日第7次办公会研究同意，现答复如下：

首先感谢您对经济建设和园区发展的关心。近年来，我市按照“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，深入开展规划引领、平台赋能、质态跃升、体制革新、环境提质等专项行动，全力推动新发展阶段“五好”园区创建工作，全市园区总体呈现稳中有进的良好态势，为培育制造名城、建设幸福株洲提供了重要支撑。

一、已开展的主要工作

（一）聚焦规划引领，强化融合协同效应。顶层设计方面，出台《关于深化园区体制机制改革推动“五好”园区创建的实施意见》《株洲市园区高质量发展考核办法（2022年）》《株洲市推动“五好”园区创建2022年工作要点》《株洲市园区高质量发展绩效薪酬实施细则》，明确6大改革重点任务、10项重点工作和考核指标体系。优化规划定位。制定《株洲市园区产业定位目录》，科学确定园区主特产业定位。董家垅片区已完成《航空城控制性详细规划修改及核心区城市设计》初稿。株洲经开区开展北斗产业园、湘火炬高端智造园、生物医药科技园等规划设计。醴陵经开区推进株醴新城规划建设。区域融合方面，加快石峰区与株洲经开区融合发展。今年1月，市委常委、副市长王庭恺兼任株洲经开区党工委第一书记，石峰区委书记邹志超同时任株洲经开区党工委第一书记，为两区融合打下组织框架。随着北环大道、中车大道、田心大道、田林路、藏龙路等一系列路网陆续完工，两区空间上已实现无缝对接，为产业发展奠定了坚实基础。6月21日，株洲经开区将代管的云田镇、龙头铺街道、学林街道整体移交至石峰区，并首批移交3家卫生院和11项社会事务管理职能，聚焦主责主业发展。

（二）聚焦平台建设，加速创新资源集聚。做强科技创新平台。加快研发、生产、服务一体化产业综合体建设，推动园区优势产业及企业在创新领域和技术跃迁中裂变式创新孵化。目前，全市园区共汇聚543家创新平台，株洲高新区国创轨道获批首家国家市场监管技术创新中心，轨道交通试验认证基地、航空动力制造业创新中心正在筹建，荷塘硬质合金材料检测和研发中试平台建成。做大金融支持平台。引导金融活水流向实

体经济，构建多层次园区金融服务体系，全面激发企业创新动力。株洲高新区设立了金融综合服务平台和转贷平台，创新瞪羚企业贷等独具特色的政策性金融产品，组建了80亿元规模产业基金体系。株洲经开区出台“股权投资基金10条”，建立“深株联动”模式。做优开放交流平台。推进“湘粤非”铁海联运国际物流通道建设，加强铜锣湾保税物流中心（B型）、中车物流基地和铜锣湾港区等开放平台联动发展，引导园区各类外贸企业集聚。

（三）聚焦体制改革，提升要素配置效能。以“园政分设”推动发展主业回归。各园区严格执行“三定规定”，除株洲经开区完成首批社会管理事务移交事项外，其余园区均已剥离社会管理职能。株洲高新区推进力度较大，进一步理顺与天元区关系，系统重构内设机构职能职责，聚焦产业发展、招商引资、科技创新、企业服务、投资管理等核心功能，剥离行政和社会管理职能；醴陵经开区实行“一办三中心”管理机制，减轻社会事务管理运营成本。以“市场化转型”推动投融资体制创新。各园区积极推行“小管委会+大公司”管理模式，探索市场化转型路径，基本已起草或已出台平台公司改革转型方案并明确园区管委会对园区平台公司行使出资人权利。其中，株洲高新区出台国企改革“1+10”专项方案，建立工资与经营效益高度挂钩机制、资本跟投机制、超额利润分享机制。积极引入市场主体参与园区开发建设运营，株洲高新区对接万洋、联东U谷等国内优秀民营园区开发商洽谈项目合作，株洲经开区引入战略投资团队参与建设集电产业园、北斗产业园、生物医药园等园中园，茶陵经开区正与金荣集团洽谈PBOS模式建设园区。以“处置盘

活”深化亩均效益改革。出台《株洲市亩均效益评价实施办法（试行）》，在全省率先启动亩均效益评价工作并推进结果运用，对“亩均英雄榜”和 ABCD 四档企业实施资源要素差别化配置机制。开展全市园区土地清理专项行动，经核查，全市园区“三类”用地（批而未供、闲置、低效）共 1.96 万亩，占园区实际建成区面积的 18.8%，各园区均已按照目标任务制定“一园一策”处置方案并启动盘活处置工作。截至目前，全市园区共处置“三类”用地 62 宗共 2497 亩，其中醴陵经开区（72.3%）“三类”用地处置盘活率位于全市园区第一。

（四）聚焦链式招引，培育壮大产业集群。坚持精准招商。聚焦园区主特产业和重点产业链上下游及配套企业，开展精准招商。2022 年，全市园区新引进、新开工、新竣工 5000 万以上工业项目分别达 170 个、148 个、130 个，完成年度任务的 113.3%、109.6%、113%。**坚持培优企业。**细化企业培育“十百千”目标，打造优质中小企业-小巨人-单项冠军-上市公司发展梯队。目前，全市园区规模工业企业 1004 家，国省小巨人 201 家，小巨人总数排名全国第 26、中部非省会城市第 1。**坚持壮大集群。**着力补链、延链、强链，推动园区产业纵向成链、横向成群。轨道交通装备在国家级产业集群决赛中胜出，航空航天、先进硬质材料、陶瓷通过省级集群决赛，新增高分子新材料、服饰省级产业集群，国省集群总数排名全省第 1。

（五）聚焦环境优化，打造产业服务生态。提升服务效能。大力推动“最多跑一次”改革向园区延伸，“园区事园内办”“一件事一次办”工作加速推进，一批审批事项已通过签订协议形式下放到园区，株洲经开区已在全市率先开展相对集中行政许可权

改革。打造了一批“拿地即开工”或“竣工即交证”示范项目，其中株洲经开区张力科研生产基地项目成为今年全省首个两天半办结的“竣工即交证”项目。**擦亮品牌底色。**株洲高新区成功举办湖南（通航）博览会动态展和湖南服博会，株洲经开区举办全省重大项目集中开竣工株洲分会场活动，并承办了全国工业APP大赛。通过打响园区产品、企业、区域品牌，全面提升园区整体形象和辐射影响力。**推进产城融合。**按照“三生融合、三态协同”的要求，完善优化产业、生活、公共服务等配套建设。株洲高新区轨道科技城“一心两带三公园四区”整体形象逐渐成型，株洲经开区长株潭（云峰）森林植物园、云峰湖特色小镇、绿地·云龙文化旅游城项目正在建设，醴陵经开区 1915 陶瓷特色街区获评省旅游休闲街区，陶子湖建成对外开放。

二、下步工作部署

（一）创新园区发展。聚焦园区管理体制、财政管理体制、人事薪酬机制、市场化运营机制、土地利用效率、深化“放管服”6项改革任务和 10 项重点工作，增强改革定力、坚定改革信心，按照时间节点落实阶段目标任务，确保园区改革抓出实效。以靶向培训提升干部能力，紧扣园区“紧缺能力清单”开展高规格培训，努力打造一支“五懂五会”专业干部队伍，助推我市制造业竞争实力稳步提升，园区经济行稳致远、攀高走强。

（二）提质产业能级。加快建立园区和产业链在产、在建、在谈、在册项目台账，加快引进一批大项目好项目。紧盯重点行业和企业，充分挖掘新增企业、技改扩能等增长点。开展强链补链延链行动，全面完成“两图两池两库两报告”编制，争创电子信息、新能源装备省级集群，推动轨道交通、航空动

力、先进硬质材料等产业做精做优，形成世界级、国家级、区域级梯度培育的集群发展格局。

（三）加速融合协同。用好用足石峰区的产业优势与经开区的空间优势，深入实施推进株洲经开区与石峰区融合发展三年行动计划，重点在规划共商、项目共引、设施共网、乡村共兴、资源共享、社会共治等十个方面发力，加快构建资源整合、优势互补、功能叠加、运转高效的一体化发展格局，加快推进株洲经开区升级为国家级经开区。

衷心感谢您对我局工作的关心支持，希望以后多提宝贵意见，督促我们将工作做得更好！

承办负责人： 宋长征

承 办 人： 杨 帆

联系电话： 18807330077

株洲市工业和信息化局

2022年6月28日